

**Государственное казенное учреждение
Астраханской области
«Центр содействия развитию земельно-имущественного комплекса»**

П Р И К А З

«20» октября 2023 г.

№ 51-П

Об утверждении Положения об оценке коррупционных рисков в деятельности ГКУ АО «Центр содействия развитию земельно-имущественного комплекса»

В целях совершенствования работы по противодействию коррупции

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об оценке коррупционных рисков в деятельности ГКУ АО «Центр содействия развитию земельно-имущественного комплекса».
2. Направить настоящий приказ в министерство имущественных и градостроительных отношений Астраханской области (далее – министерство) для опубликования на официальном сайте министерства в разделе, посвященном вопросам противодействия коррупции.
3. Контроль исполнения данного приказа оставляю за собой

И.о. директора



О.Н.Беспалова

УТВЕРЖДЕНО
приказом ГКУ АО «Центр
содействия развитию земельно-
имущественного комплекса»
от «20» октября 2022 г. № 51-П

Положение
об оценке коррупционных рисков в деятельности
ГКУ АО «Центр содействия развитию земельно-имущественного комплекса»

1. Общие положения

1.1. Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики ГКУ АО «Центр содействия развитию земельно-имущественного комплекса» (далее - Центр) и позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности Центра и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции в Центре.

1.2. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и видов деятельности Центра, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды Центром.

1.3. В целях реализации настоящего Положения используются следующие основные понятия:

коррупционный риск - возможность совершения работником Центра, а также иными лицами от имени или в интересах Центра коррупционного правонарушения;

коррупционное правонарушение - действие (бездействие), за совершение которого работники в соответствии с законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность;

оценка коррупционных рисков - идентификация, анализ и ранжирование коррупционных рисков;

критическая точка - подпроцесс, особенности реализации которого создают объективные возможности для совершения работниками Центра коррупционных правонарушений;

подпроцесс – установленные регулируемыми документами процедуры и реальные действия и взаимодействия структурных подразделений, коллегийных органов, работников Центра, совершаемые в целях реализации конкретного процесса (например, формирование плана проведения закупок, разработка документации к закупке, объявление закупки, прием заявок от участников и т.д. – подпроцессы, имеющие место в рамках осуществления закупочной деятельности Центра);

процесс — регулярно повторяющаяся последовательность взаимосвязанных действий структурных подразделений и отдельных работников Центра, направленных на реализацию уставных целей (функций) Центра (например, отдельным процессом является закупочная деятельность Центра);

направление деятельности — совокупность процессов, направленных на реализацию единой уставной цели (функции) Центра (например, такие процессы, как закупочная деятельность, кадровая работа и управление персоналом, административно-хозяйственное и материально-техническое обеспечение и т.п., составляют единое направление деятельности «Обеспечение деятельности Центра»);

анализ коррупционного риска — понимание природы коррупционного риска и возможностей для его реализации посредством выявления наиболее вероятных способов совершения коррупционного правонарушения при реализации «коррупционных схем» и определения должностей или полномочий, критически важных для реализации каждой коррупционной схемы;

коррупционная схема — выстроенный по определенному сценарию механизм использования работником полномочий в личных целях или в интересах третьих лиц (наиболее вероятный способ совершения коррупционного правонарушения).

ранжирование коррупционных рисков — определение уровня значимости каждого коррупционного риска с учетом возможного ущерба в случае реализации коррупционного риска и вероятности реализации коррупционного риска, а также их последующее ранжирование по степени значимости.

1.4. Настоящее Положение разработано с учетом Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, Рекомендаций по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Устава Центра и локальных нормативных актов Центра по противодействию коррупции.

2. Порядок оценки коррупционных рисков

2.1. Оценка коррупционных рисков в деятельности Центра проводится не реже одного раза в год, а также при существенном изменении применимых обстоятельств (изменение организационно-штатной структуры Центра; перераспределение полномочий между структурными подразделениями Центра; выявление новых коррупционных рисков; выявление фактов совершения коррупционных правонарушений; изменение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и других применимых нормативных правовых и иных актов и т.д.);

На основании оценки коррупционных рисков составляется перечень коррупционно-опасных функций, и разрабатывается комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

2.2. Оценка коррупционных рисков в деятельности Учреждения осуществляется по решению директора Центра, принимаемому в форме приказа.

Приказом определяются сроки проведения оценки, назначаются лица, ответственные за проведение оценки, состав соответствующей рабочей группы. При необходимости результаты работы рабочей группы оформляются протоколами заседаний либо в виде доклада.

2.3. Этапы проведения оценки коррупционных рисков:

2.3.1. провести анализ деятельности Центра, выделив:

а) отдельные процессы;

б) составные элементы процессов (подпроцессы);

2.3.2. выделить «критические точки» (элементы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений);

2.3.3. составить для подпроцессов, реализация которых связана с коррупционным риском, описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:

а) характеристику выгоды или преимущество, которое может быть получено работником Центра или Центром при совершении коррупционного правонарушения;

б) должности в Центре, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения (потенциально коррупциогенные должности) - определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой трудовой деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями;

в) возможные формы осуществления коррупционных платежей (денежное вознаграждение, услуги, преимущества и т.д.);

2.3.4. Разработать на основании проведенного анализа карту коррупционных рисков Центра;

2.3.5. Сформировать перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском.

Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить следующие действия:

1) необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц;

2) использование своих полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей работника либо его родственников;

3) предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на работу;

4) оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам при осуществлении деятельности Центра;

5) использование в личных целях или групповых интересах информации, полученной при выполнении (трудовых) обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

6) требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

7) сведения о:

- нарушении работниками требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными (трудовыми) обязанностями;

- искажении, сокрытии или предоставлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом трудовой деятельности;

- попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

- действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным (трудовым) полномочиям;

- бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии с трудовыми обязанностями;

- получении работником, членами его семьи, близкими родственниками необоснованно высокого вознаграждения за создание произведений литературы, науки, искусства, чтение лекций и иную преподавательскую деятельность;

- совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники должностных лиц Центра;

- совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.

При определении перечня коррупционно-опасных функций необходимо обратить внимание на функции, предусматривающие:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;

- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;

- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим.

2.3.6. разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

Такие меры разрабатываются для каждой «критической точки». В зависимости от специфики конкретного процесса такие меры включают:

- а) проведение обучающих мероприятий для работников Центра по вопросам противодействия коррупции;

- б) создание форм отчетности по результатам принятых решений;

- в) внедрение систем электронного взаимодействия с гражданами и организациями;

- г) осуществление внутреннего контроля за исполнением работниками Центра своих обязанностей (проверочные мероприятия на основании поступившей информации о проявлениях коррупции);

д) регламентация сроков и порядка реализации подпроцессов с повышенным уровнем коррупционной уязвимости.

2.4. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно- опасной), может быть выявлена:

- 1) в ходе рассмотрения материалов о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;
- 2) по результатам рассмотрения:
 - обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях;
 - уведомлений представителя Центра о фактах обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
 - сообщений в СМИ о коррупционных правонарушениях;
 - материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Перечень источников, указанных в настоящем пункте, не является исчерпывающим.

2.5. Оценка и классификация коррупционных рисков.

2.5.1. В целях рационального расходования ресурсов возможно выделение отдельных наиболее коррупционноремких административных процедур (действий), в отношении которых меры по минимизации коррупционных рисков будут реализованы в первую очередь. Для этого следует оценить коррупционные риски с точки зрения их значимости для администрации, государства и общества.

2.5.2. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска (вероятность) и возможного вреда от его реализации (вред).

Вероятность реализации коррупционного риска определяется, в первую очередь, характеристикой и количеством коррупциогенных факторов, т.е. обстоятельств, увеличивающих вероятность совершения коррупционных правонарушений.

В зависимости от вероятности возникновения риск может быть:

- 1) незначительной вероятности возникновения (низкая вероятность) – риск может возникнуть в чрезвычайных обстоятельствах или маловероятен;
- 2) средней вероятности возникновения (средняя вероятность) – риск может возникнуть при определенном стечении обстоятельств;
- 3) повышенной вероятности возникновения (высокая вероятность) – риск ожидаем при нормальном развитии событий.

2.5.3. Необходимо оценить возможный вред от реализации коррупционного риска. При этом приоритетное внимание следует уделить таким видам вреда (ущерба), как:

- 1) вред жизни и здоровью граждан;
- 2) вред национальной безопасности и обороноспособности государства;
- 3) вред окружающей среде;

- 4) материальный ущерб;
- 5) репутационный ущерб администрации, резонансные судебные разбирательства, многочисленные жалобы и претензии со стороны граждан и организаций.

2.5.4. В зависимости от эффекта риски могут быть следующими:

- 1) незначительный – риск незначительно влияет на охраняемые законом ценности;
- 2) умеренный – риск, который, если не будет пресечен, может значительно повлиять на охраняемые законом ценности;
- 3) значительный – риск, последствия которого могут повлечь значительные финансовые убытки, помешать успеху деятельности или эффективному функционированию администрации, государства и общества.

В случае если реализация коррупционного риска может повлечь вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб национальной безопасности и обороноспособности государства и (или) окружающей среде, такой потенциальный вред следует оценивать как значительный.

2.5.5. Оценка значимости коррупционного риска определяется матрицей оценки значимости рисков:

		Вероятность реализации коррупционного риска		
Потенциальный вред		Высокая	Средняя	Низкая
	Значительный	Критический риск	Существенный риск	Существенный риск
	Умеренный	Существенный риск	Существенный риск	Незначительный риск
	Незначительный	Существенный риск	Незначительный риск	Незначительный риск

3. Карта коррупционных рисков

3.1. Карта коррупционных рисков (далее – Карта) содержит:

- а) зоны повышенного коррупционного риска (коррупционно-опасные функции и полномочия), которые считаются наиболее предрасполагающими к возникновению коррупционных правонарушений;
- б) перечень должностей Учреждения, связанных с определенной зоной повышенного коррупционного риска (с реализацией коррупционно-опасных функций и полномочий);
- в) типовые ситуации, характеризующие выгоды или преимущества, которые могут быть получены отдельными работниками при совершении коррупционного правонарушения;
- г) меры по устранению или минимизации коррупционно-опасных функций.

3.2. По каждой зоне повышенного коррупционного риска (коррупционно-опасных полномочий) предложены меры по устранению или минимизации коррупционно-опасных функций).

3.3. Виды коррупционных рисков:

3.3.1 получение взятки работниками или подкуп работников, принимающих решения, в связи с осуществлением деятельности Центра.

3.3.2 предоставление работниками конфиденциальной информации, связанной с деятельностью Центра, третьим лицам за денежное вознаграждение или его эквивалент.

3.3.3 использование работниками материальных ресурсов Центра в целях личной выгоды или обогащения.

4. Меры по минимизации (устранению) коррупционного риска

4.1 К мерам по минимизации (устранению) коррупционного риска относятся:

- осуществление контроля за использованием средств на оплату труда строго в соответствии с Положением об оплате труда;
- проведение антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и (или) их проектов;
- обеспечение открытости деятельности Центра;
- осуществление контроля за порядком приема, перевода, отчисления обучающихся;
- обеспечение контроля за проведением промежуточной и итоговой аттестации;
- перераспределение функций между структурными подразделениями внутри Центра;
- исключения необходимости личного взаимодействия работников с гражданами и организациями;
- сокращение сроков принятия решений;
- установления дополнительных форм отчетности работников о результатах принятых решений;
- организация внутреннего контроля за исполнением работниками своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий, введения системы внутреннего контроля и информирования;
- проведение разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных трудовых обязанностей;
- контроль за осуществлением подбора и расстановки кадров со стороны руководства;
- аудит финансово-хозяйственной деятельности, контроль за полнотой и правильностью отражения данных в бухгалтерском учете.

Данный перечень не является исчерпывающим.

5. Заключительные положения

Настоящее Положение пересматривается в случае изменения законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции.